

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6366

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	
משרד העלייה והקליטה	23.06.2026	15.07.2026	
פרטי ההתקשרות המבוקשת			
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
הפעלת גרעין צבר לחיילים עולים בודדים	התקשרות בפטור ממכרז	3(29)	14.06.2026
			מספר פנייה 8001857131

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה	
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
איתן פלבן	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה	

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

מאושר לא לפרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים

הוועדה מאשרת להתקשר עם עמותת צופים עבור הפעלת תוכנית צבר ובלבד שלא תבוצע פעילות במדינות שבהן הדבר אינו חוקי, או מעורר קושי משפטי, אל מול הדין המקומי, וזאת לאחר בדיקה פרטנית שתיערך בעניין על ידי המשרד טרם תחילת הפעילות בכל מדינה.

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)
הערות : אופציה עבור תוספת חניכים

פרטי תקופה					
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
10.07.2026	15.07.2026	09.07.2027	09.07.2027	954,132	954,132 שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)
הערות : אופציה לשנת פעילות נוספת

פרטי תקופה					
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
10.07.2027	10.07.2027	09.07.2028	09.07.2028	5,985,005	5,985,005 שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (3)
הערות : אופציה עבור תוספת חניכים

פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראליים חדשים
10.07.2027	10.07.2027	09.07.2028	09.07.2028	954,132	954,132	
תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות						
ספקים						
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק			
צופים עולמי (ע"ר)	580516938					
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראליים חדשים
10.07.2026	15.07.2026	09.07.2027	09.07.2027	5,985,005	5,985,005	

דיון ונימוקים

1. משרד העלייה והקליטה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם תנועת צופים חבר העולמי (להלן - **התנועה**) לצורך הפעלת תוכנית לחיילים בודדים עולים בני 18-25 השוהים בתפוצות ובוחרים לחזור/לעבור לחיות בישראל במטרה לשרת שירות מלא ומשמעותי בצה"ל כאזרחי מדינת ישראל.
2. התוכנית מיועדת לצעירים יהודים השוהים בתפוצות בגילאי 18-25 ומציעה ליווי בעלייה ארצה ובגיוס לשירות מלא ומשמעותי בצה"ל כחיילים בודדים, במסגרת קבוצתית, וכוללת תמיכה בהיבטי שונים וביניהם מגורים, ליווי והדרכה.
3. התוכנית מתחילה במדינת המקור, שם נערכים שיווק, איתור ומיון מועמדים, הכנה וליווי במסגרת סמינרי הכנה, וממשיכה בארץ בליווי וקליטה של החניכים שמשולבים בגרעינים בקיבוצים קולטים במהלך שירותם הצבאי, לצורך קליטתם בחברה הישראלית. במסגרת התוכנית מפעילה התנועה תוכניות לגיבוש חברתי, לימודי עברית, היכרות עם תכנים ישראליים ועוד.
4. התוכנית מתקיימת במדינות שונות בעולם, ביניהן בצפון ובדרום אמריקה ובמערב אירופה.
5. המשרד רוכש את השירותים האמורים מהתנועה, כספק יחיד, החל משנת 1991, בהתקשרות שמתחדשת מידי שנה.
6. ההתקשרויות עם העמותה מאושרות מעת לעת, כאשר במסגרת החלטת ועדת הפטור בשנת 2022 הונחה המשרד להציג במהלך תקופת הפטור המאושרת בחינת חלופות להתקשרות עם התנועה לסגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.
7. בהתאם להנחיה זו, פרסם המשרד RFI השירותים האמורים שבו הוגשו 2 מענים, של עמותת הראל ושל התנועה, כאשר מבדיקת המענים, מצא המשרד כי הראל לא עומדת בתנאים המבוקשים.
8. עוד מסר המשרד, כי האגף המקצועי ערך פגישות עם תנועות נוער הפועלות בחו"ל בנושא עלייה והגשמה של צעירים בגילאי 18-25, שמהן נלמד כי תנועות נוער נוספות פועלות בחו"ל אך אינן עוסקות בשילוב בשירות צבאי בישראל ואינן מפעילות תוכניות דומות לשירותים שנרכשים מהעמותה.
9. סיווג הספק כספק יחיד מבוסס בנוסף על נימוק האגף כי מאפייניה הייחודיים של התוכנית נשענים על ייחודה של תנועת הצופים העולמית, המחזיקה במיומנויות ובכלים הנדרשים למיון ואיתור מקצועי של משתתפים פוטנציאליים, קיום הליך סדור ומובנה של הכנה לתוכנית עוד בחו"ל, עבודה במסגרת תנועת נוער עם אוכלוסייה צעירה, הקמת גרעינים בארץ, המשך בסיוע וליווי מול צה"ל וגופי הביטחון משלבי ההכנה לגיוס ועד לשחרור, הענקת ליווי ומעטפת מלאה במהלך השירות הצבאי ועוד.
10. כמו כן, לדברי המשרד אין כיום גוף נוסף בעל פריסה בינלאומית, תשתית קהילתית, ניסיון מצטבר ויכולת אופרטיבית מוכחת להפעלת התכנית בהיקפים הנדרשים ובמדינות היעד הרלוונטיות.
11. ההתקשרות האחרונה אושרה בוועדת הפטור לתקופה שמיום 20.08.2025 ועד ליום 09.07.2026 מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 5,985,005 ₪ כולל מע"מ תוך הערה כי הוועדה מאשרת להתקשר עם עמותת צופים עבור הפעלת תוכנית חבר ובלבד שלא תבוצע פעילות במדינות שבהן הדבר אינו חוקי, או מעורר קושי משפטי, אל מול הדין המקומי, וזאת לאחר בדיקה פרטנית שתיערך בעניין על ידי המשרד טרם תחילת הפעילות בכל מדינה.
12. בתקופת ההתקשרות המבוקשת צפויים להשתתף בתכנית 230 חניכים ממדינות שונות בעולם אשר יעברו את תהליך ההכנה בחו"ל ויעלו לישראל טרם גיוסם לצה"ל. סך התכנית על כל שלביה אורכת כ-3.5 שנים לכל הפחות.
13. נוכח מורכבותה של התוכנית והעובדה שבפועל היא נמשכת יותר משנה המשרד מבקש אופציה להמשך התקשרות בשנה נוספת ובאותם התנאים, בכפוף לאישור מראש של ועדת המכרזים המשרדית.
14. המשרד מבקש בנוסף כי תאושר אופציה להרחבת ההתקשרות בכפוף לאישור ועדת המכרזים המשרדית, ככל שיהיה גידול במספר החניכים בתוכנית, וזאת בהיקף של עד 20% בכל שנה.
15. המשרד מבקש פטור מפרסום דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים וזה נוכח חו"ד שהועבר ממשרד החוץ בדצמבר 2024 אשר ציין באופן ברור כי "בשאלה האם קיימת מניעה מפרסום מכרז פומבי לקבלת שירותי עידוד עלייה בחו"ל, במיוחד ככל שהמכרז עוסק **בעידוד אקטיבי לגיוס לצבא**, יובהר כי קיימת מורכבות רבה בביצוע פעולות עידוד עלייה בחו"ל בכלל, ובפרט גיוס לצבא בישראל, שכן ייתכן מאוד כי במדינות רבות קיימים איסורים והגבלות בחוק לגבי פעילות זו

ובפרט לעניין גיוס לצבא זר... בנסיבות התקופה הנוכחית, במידה שמתבצעת פעילות המגבירה את החשיפה המשפטית כאמור, ככל שישנה, **וודאי שאין עניין להעצים את הסיכון המשפטי באמצעות פרסום הליכי התקשרות בעניין האמור**".

16. לדברי המשרד בהתאם לחוו"ד של משרד החוץ אין להגביר את החשיפה בדרך של הפרסום שמטרתו הזמנת מציעים פוטנציאליים, ככל שישנם להציע את השירותים האמורים.

17. עוד הדגיש המשרד כי לא עפ"י חוות דעת זו בלבד נמנע המשרד מלפרסם מכרז פומבי לקבלת השירותים בנושא, אלא לאור הנימוקים המקצועיים אשר עומדים בפני עצמם וצוינו לעיל, המעידים כי לא קיימים ספקים נוספים המסוגלים לספק את השירותים הנ"ל.

18. מר יובל וסטרמן, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	איתן פלבן	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	